

COMPLEJAS ESTRATEGIAS EN EL ÍNDICO NOROCCIDENTAL

Carlos ECHEVERRÍA JESÚS
Profesor de Relaciones Internacionales de la UNED



El océano Índico encuentra en su parte noroccidental el mar Arábigo, el acceso al golfo Arábigo/Pérsico, y por las aguas adyacentes a los convulsos Estados de Yemen y Somalia, la ruta a través del estrecho de Bab el-Mandeb hacia los mares Rojo y Mediterráneo.

Históricamente exigente en términos geopolíticos, esta gran extensión marítima se ve hoy afectada por las tensiones entre múltiples actores en dichos escenarios, y todo ello con el telón de fondo de la competición cada vez más agudizada entre grandes potencias. Aunque esta subregión oceánica dista de tener la relevancia estratégica que define al océano Índico conforme se aproxima al encuentro con el Pacífico —con su epicentro en un Pacífico occidental, marcado por múltiples desafíos, peligros y amenazas—, lo cierto es que el Índico noroccidental obliga a invocar a actores foráneos como Estados Unidos, Rusia o China, pero sin olvidar a otros de la propia región (India, Pakistán o Irán, entre otros) cuya creciente importancia se refleja en algunos escenarios que recorreremos en el presente artículo. La quinta guerra entre Israel y Hamás actualmente en curso no hace sino añadir importancia a esta región.

La tensión entre India y Pakistán, la presencia de Irán y la contención de China

Pakistán realizaba en octubre dos pruebas de lanzamiento de misiles balísticos en menos de diez días: la primera de un Ababeel y la segunda de un HatfV/Ghauri I, ambas en un contexto marcado por el pulso permanente que Islamabad mantiene con Nueva Delhi y que se refleja también en otras dimensiones (1). Siendo la proliferación balística motivo de preocupación creciente

(1) «Las Fuerzas Armadas de Pakistán realizan con éxito el lanzamiento de prueba de su misil balístico Ghauri I», *zona-militar.com*, 28 de octubre de 2023.



MiG-29K de la Marina india. (Foto: www.wikipedia.org)

en la amplia región del Indo-Pacífico, es necesario recordar que en su latitud del Índico noroccidental dicha proliferación tiene como principales protagonistas a estas dos potencias nucleares, pero también a Irán.

En marzo de 2022 un misil subsónico indio BrahMos fue lanzado hacia territorio paquistaní; su caída no provocó víctimas, y Pakistán decidió aceptar las explicaciones de India excusándose por «dicho accidente» (2). India está inmersa en una acelerada carrera para renovar sus arsenales, en particular los navales y aéreos (3). La puesta en servicio, actualmente en pleno proceso, del primer portaviones construido totalmente con tecnología nacional, el *Vikrant* (*Valiente*), capaz de llevar una aviación embarcada de 30 cazas MiG-29K, se añade a la reciente recepción de seis submarinos clase *Kalvari* o *Scorpene* comprados a Francia y que se suman a los diez de la clase *Sindhughosh* o *Kilo* de fabricación rusa de los que ya dispone (4).

(2) PANDA, Ankit: *Indo-Pacific Missile Arsenals. Avoiding Spirals and Mitigating Escalation Risks*. Washington DC, Carnegie Endowment for International Peace, 2023, p. 70.

(3) SORIANO, Ginés: «La India aprueba la compra a Francia de 3 submarinos *Scorpene* y 26 cazas navales *Rafale M*», *infodefensa.com*, 13 de julio de 2023.

(4) «India. Entra en servicio su primer portaviones de construcción totalmente nacional», *REVISTA GENERAL DE MARINA*, tomo 283, octubre de 2022, p. 638, e «India. Construcción de seis submarinos con AIP y misiles de crucero», *ibidem*, tomo 285, julio de 2023, p. 168.

India, en tensión con Pakistán desde la independencia de ambos en 1947, recela de la aproximación de Islamabad a Beijing, reflejada en el reforzamiento del puerto de aguas profundas paquistaní de Gwadar, que le permite un enlace por tierra hasta Kasgar, en China. Para contrarrestar el eje Gwadar-Kasgar, India sigue realizando importantes inversiones en el puerto iraní de Chabahar, y uno y otro están sirviéndole a China para reforzar su conexión Gwadar-Yibuti-Maldivas, y a India para consolidar la de Chabahar-Omán-Mauricio-Madagascar-Seychelles, «autopistas marítimas» defendidas por ambas grandes potencias (5).

Por otro lado, en cuanto a los Estados con importantes capacidades en misiles, también es obligado señalar a Irán —con generaciones de misiles avanzados, como los Fattah (6)— y a actores no estatales, como los hutíes yemeníes que, en el marco de la guerra entre Israel y Hamás, ya lanzaron en octubre desde la zona del mar Rojo varios misiles contra Israel. El general de brigada Yahya Saree, portavoz de los hutíes, aseguraba a fines de ese mes a la cadena de televisión *Al-Masirah* haber utilizado misiles balísticos y drones contra el puerto de Eilat y otros objetivos israelíes en la que calificaba de «la tercera operación de apoyo al pueblo palestino» (7). En la dimensión comercial



Logotipo de la Cumbre del G-20 celebrada en Nueva Delhi el 9 y 10 de septiembre.

(Fuente: www.g20.in/en/)

(5) ECHEVERRÍA JESÚS, Carlos: «La estrategia naval de la India frente a crecientes desafíos», *REVISTA GENERAL DE MARINA*, tomo 283, julio de 2022, p. 92.

(6) «Détroit d'Ormuz: les Gardiens de la Révolution peuvent-ils vraiment bloquer le trafic pétrolier mondial?», *l'express.fr*, 25 de julio de 2023.

(7) «Israel dice que frustró ataques aéreos de los hutíes de Yemen cerca del mar Rojo», *cnn.espanol.cnn.com*, 1 de noviembre de 2023.

y, en sentido amplio, estratégica, esta región va a pasar a ser el escenario de un ambicioso intento de contención de la proyección china abierta desde 2013 por la iniciativa One Belt, One Road (OBOR), que ahora cumple una década desde su lanzamiento en 2013 por el presidente Xi Jinping. Definida al margen de la Cumbre del G-20 celebrada en Nueva Delhi el 9 y 10 de septiembre por cuatro Estados (Arabia Saudí, Emiratos Árabes Unidos, Estados Unidos e India) y por la Unión Europea (UE), se trata de un megaproyecto que incorporará en los próximos años puertos, conexiones energéticas y ferrocarriles, que convertirán a esta gran región marítimo-terrestre en un escenario de competición con la hasta ahora dominante China (8).

El Cuerno de África y África oriental: conflictos y competición entre Estados por la influencia

Esta subregión africana conserva todo su interés en términos geopolíticos por la perduración de la conflictividad en Somalia y también porque el estallido el pasado 15 de abril de una guerra civil con enormes consecuencias estratégicas y humanitarias en Sudán, junto a las intensas políticas de actores varios en toda la costa oriental africana para frenarla, alimentan el mismo.

La estabilización de Somalia avanza con enormes dificultades, incluso después de que en septiembre de 2022 la llegada a la presidencia del país de Hassan Sheikh Mohamud diera paso a «una guerra total contra los terroristas de Al Shabab», que un año después aún sigue en marcha y con resultados todavía limitados (9).

En los primeros meses, la ofensiva gubernamental —reforzada por una recuperada contribución militar y de inteligencia de los Estados Unidos que el presidente Donald Trump había reducido al mínimo en 2020, pero que su sucesor Joe Biden devolvía en mayo de 2022 tras su ascenso al Gobierno— traía grandes esperanzas, a lo que se sumó durante todo este tiempo el apoyo que la UE brinda a Somalia en una doble dimensión.

La primera es la marítima, con la perduración de la Operación Atalanta, la primera misión naval de la UE que acaba de cumplir quince años. Y la segunda es la financiera, que permite alimentar con fondos comunitarios una misión de la Unión Africana (UA) que vio cambiar en 2022 su nombre: de Misión de la UA en Somalia (AMISOM) a Misión de Transición de la UA en Somalia (ATMIS).

(8) PÉREZ, Amanda: «Alianza histórica contra China: Oriente Medio, la UE e India acuerdan un corredor comercial», *elspanol.com*, 10 de septiembre de 2023.

(9) ECHEVERRÍA JESÚS, C.: «Avances y retrocesos en la estabilización de Somalia», *Ejército*, n.º 978, octubre de 2022, p. 68.



Generales Abdel Fattah Abdelrahman Al Burhan (izquierda) y Mohamed Hamdan Dagalo (derecha). (Fotos: www.wikipedia.org)

Una y otra han contado siempre con un mandato robusto para combatir a Al Shabab, y con su nueva denominación se hace un guiño a esos cambios que se espera que la presidencia de Sheikh Mohamud aporte al país (10). En cualquier caso, la renovación del mandato de la ATMIS hasta diciembre de 2024 confirma que su contribución a la estabilización de Somalia sigue siendo imprescindible (11).

El otro escenario nacional es Sudán, donde el 15 de abril del pasado año estallaba una guerra civil, en la que dos antiguos aliados —los generales Abdel Fattah Abdelrahman Al Burhan y Mohamed Hamdan Dagalo, el primero jefe de las Fuerzas Armadas y el segundo líder de los paramilitares de las Fuerzas de Apoyo Rápido (FSR)— iniciaban un enfrentamiento que asola desde entonces a este atribulado país. Ambos protagonizaron el golpe que en 2020 frustró las expectativas de estabilización abiertas tras la caída

(10) «Somali National Army Kills Nearly 100 Al Shabab Terrorists in Joint Operation with US», *sonna.so*, 19 de julio de 2023.

(11) «Somalie: Le Conseil de Sécurité de l'ONU vote à l'unanimité pour une nouvelle force de paix», *lefigaro.fr*, 31 de marzo de 2022, y «El atentado yihadista en Mogadiscio deja más de 100 muertos y 300 heridos», *europapress.es*, 29 de noviembre de 2022.

del presidente Omar Hasán Ahmad al Bashir el año anterior, pero actualmente sus desavenencias sobre el papel que las FSR deberían tener en el nuevo Estado han sumido de nuevo al país en la guerra (12).

El Cuerno de África y la costa de África oriental se están convirtiendo cada vez con más claridad en un escenario de competición entre diversos Estados, que buscan puntos de apoyo en sus puertos más relevantes de cara a lograr ventajas en las rutas de navegación que hay en la región (13).

Recordemos que de los cuatro puntos de paso más importantes que podemos encontrar en la inmensidad del océano Índico —los estrechos de Ormuz y de Bab el-Mandeb, el canal de Mozambique y el estrecho de Malaca—, los tres primeros están ubicados en esta región (14). Destacar entre todos los Estados en disputa la proyección de Emiratos Árabes Unidos (EAU) —cuarto inversor en el continente africano tras China, la UE y los Estados Unidos—, cada vez más visible en Somalia (en los puertos estratégicos de Bosaso, en Puntland, y de Berbera, en Somalilandia), en Yibuti, en Egipto o en Mozambique, y cuyos esfuerzos actuales para hacerse con el control del puerto de la capital de Tanzania, Dar es-Salam, están generando gran polémica en este país (15).

Señalar a EAU está justificado porque en el último lustro se ha convertido en uno de los actores centrales en la región desde que lograra sellar un acuerdo de paz entre Etiopía y Eritrea en 2018, además de los pactos que alcanzó en 2022 con Somalia, que no sólo le aseguran acceso a los dos puertos citados, sino también a otras dimensiones de cooperación con el régimen del presidente Mohamud (16). Por otro lado, la proyección de EAU rivaliza con la de un país también musulmán, Turquía, y con la de otro árabe, Arabia Saudí, que desde años atrás hacen de este gran escenario marítimo-terrestre un destino de potentes inversiones y colaboraciones en materia de defensa (17).

(12) ECHEVERRÍA JESÚS, C.: «Vuelve la guerra a Sudán», *Ejército*, n.º 984, mayo-junio de 2023, p. 108.

(13) CASLIN, Olivier: «Djibouti, hub logistique de la Corne et modèle pour toute l’Afrique», *jeuneafrique.com*, 12 de noviembre de 2022.

(14) BARUAH, Darshana M.; DUCKWORTH, Caroline: *We’re Thinking About the Indian Ocean All Wrong*, Carnegie Endowment for International Peace Commentary, 2 de mayo de 2022, pp. 1-2.

(15) MUSAMBI, Evelyne: «Tanzania signs a controversial port management deal with Dubai-based company despite protests», *apnews.com*, 23 de octubre de 2023.

(16) OCHIENG, Beverly: «DP World in Tanzania: The UAE firm taking over Africa’s ports», *bbc.com*, 24 de octubre de 2023.

(17) LIZARRALDE, Chema: «Visión 2030: así es el plan de los saudíes para dominar la economía mundial», *20minutos.es*, 10 de septiembre de 2023, y «Somalia confirma el uso de drones turcos en las últimas operaciones contra Al Shabab», *europapress.es*, 26 de septiembre de 2022.

El acceso al mar Rojo, al Mediterráneo oriental y al convulso escenario de Oriente Medio

La guerra entre Israel y Hamás que estallara el pasado 7 de octubre puede poner en peligro importantes logros político-diplomáticos alcanzados en tiempos recientes y que estaban cargados de potencial para producir transformaciones en la región.

El primero de ellos es el acuerdo entre Arabia Saudí e Irán anunciado en Beijing el 10 de marzo de este año, conseguido gracias a los buenos oficios de China (18). El deshielo inicial que produjo tuvo algunos reflejos positivos en los conflictos más enconados que se sufren en el Índico noroccidental, como el intercambio de prisioneros entre los beligerantes en Yemen o la evacuación de ciudadanos iraníes del escenario de guerra de Sudán, pero no logró avances en otros escenarios de enfrentamientos entre *proxies* de ambos países —desde Irak hasta Líbano o Siria—, y ahora se ha visto afectado, en términos de congelación, por la susodicha guerra entre Israel y los terroristas de Hamás. Otro ejemplo de los beneficios del acuerdo fue la tregua de dos meses alcanzada el 2 de abril en Yemen por los principales contendientes: los hutíes, apoyados por Irán, y las fuerzas gubernamentales respaldadas por Arabia Saudí y EAU. Destacar que la tregua llegaba tras meses de cruentos choques con creciente impacto regional al haber lanzado los hutíes misiles y drones contra territorio tanto de Arabia Saudí como de EAU. Todo ello agudizó la preocupación regional y foránea por esta guerra surgida en 2011 en el marco de las revueltas árabes.

Además del acuerdo irano-saudí ahora paralizado —y cuya vulnerabilidad era cada vez más evidente ante la creciente hostilidad iraní—, es importante destacar en esta región otras dinámicas de interés en años recientes (19). Una fue la aproximación entre Arabia Saudí y Rusia, que arrancara con la visita del rey Salmán bin Abdulaziz a Moscú en 2019 y que llevó a la firma de un pacto de cooperación militar entre ambos países en 2021. Moscú y Riad han mostrado desde entonces buena sintonía en las reuniones de la OPEP+ —un marco en el que se busca dar estabilidad al mercado del petróleo—, pero no han dotado de contenido dicho acuerdo, estancado desde el estallido de la guerra en Ucrania en febrero de 2022 (20). También es importante subrayar la buena evolución de las relaciones entre Irán y China, selladas en abril de 2021 con una alianza estratégica por la que China aporta importantes recursos

(18) PÉREZ MORENO, Alberto: «Un acuerdo histórico entre Arabia Saudí e Irán», *Ejército*, n.º 984, mayo-junio de 2023, p. 106.

(19) MALBRUNOT, Georges: «L'Iran fustige les pays arabes que pactisent avec Israël», *lefigaro.fr*, 3 de octubre de 2023.

(20) «L'OPEP+ célèbre le 7e anniversaire de l'Accord historique d'Alger», *algerie-eco.com*, 29 de septiembre de 2023.



Vladimir Putin. (Foto: www.wikipedia.org)

financieros para actualizar infraestructuras iraníes dañadas por largos años de sanciones occidentales y a cambio se asegura el abastecimiento en hidrocarburos (21).

En lo que a Rusia respecta, su despliegue en África se refleja además en la búsqueda de puntos de apoyo para su marina de guerra, de los que en general carece y que intenta asegurarse en la región. En su *Doctrina Marítima* en vigor, firmada por el presidente Vladimir Putin el 31 de julio de 2022 y que sustituye a la aprobada el 17 de junio de 2015, se destaca como uno de los principales riesgos para la Flota rusa la falta de bases navales en el extranjero, y aboga

por consolidar puertos logísticos en el mar Rojo y en el océano Índico que le permitan proyectarse tanto en el Índico como en el golfo Pérsico (22). Pero sus expectativas de tener una base en Sudán se han visto frenadas ante el estallido de la guerra civil que desde el pasado 15 de abril asola este país de África oriental (23). Mientras tanto, Moscú trata de aprovechar las facilidades que le brinda una potencia presente en estas aguas como es Irán; la realización la pasada primavera de las maniobras navales «Cinturón de Seguridad Marítimo» junto con China y la India permitieron anclar posteriormente buques rusos en la base iraní de Chabahar para abastecimiento y hacer escala en el puerto de Yibuti el 28 de marzo (24).

La evolución de la situación en esta amplia región marítima está marcada en los tiempos más recientes por la escalada entre los Estados Unidos e Irán,

(21) PÉREZ MORENO, A.: «El futuro de Irán con la ascensión al poder de Raisi», *Ejército*, n.º 966, octubre de 2021, pp. 78-79.

(22) «Nueva Doctrina Marítima de Rusia», *REVISTA GENERAL DE MARINA*, tomo 283, octubre de 2023, pp. 647-648.

(23) «Sudan Peace Talks Resume in Jeddah: Saudi Statement», *barrons.com*, 26 de octubre de 2023.

(24) «Buques rusos en el ejercicio naval en el mar Arábigo», *REVISTA GENERAL DE MARINA*, tomo 284, mayo de 2023, p. 771.

agravada por las consecuencias de la guerra entre Israel y Hamás (25). El 19 de octubre, un buque estadounidense que navegaba en aguas próximas a Yemen derribó, en tan sólo nueve horas, cuatro misiles de crucero y quince drones que se dirigían hacia el mar Rojo. Y el telón de fondo de este episodio es el del despliegue de dos grupos de portaviones estadounidenses en el Mediterráneo oriental destinados a disuadir tanto a Irán como a Siria y a Hezbolá de atacar a Israel, actuación que fue criticada por el ministro iraní de Asuntos Exteriores, asegurando que no serviría «sino para alimentar la expansión de los conflictos en la región» (26).

Pero ya desde antes del estallido de este conflicto se habían producido incidentes entre unidades estadounidenses e iraníes en escenarios del Golfo y del mar Arábigo, que ahora se están trasladando también al mar Rojo (27). Además, estos episodios están incluyendo a Israel, por lo que la navegación por estas aguas se hará cada vez más peligrosa (28).

Conclusiones

El Índico noroccidental es hoy y será en los próximos años escenario de competición entre grandes potencias, con los Estados Unidos rivalizando con China y, en menor medida, con Rusia, y ello mientras emergen cada vez con mayor protagonismo actores como India, que compite con Pakistán, e Irán. Las dinámicas que encontramos en las costas africanas, desde el Cuerno hasta África Austral, donde Estados varios quieren posicionarse para acceder con más ventajas a atractivas rutas comerciales, se ven además agravadas por la vigencia de dos guerras abiertas en Somalia y en Sudán. La perduración del conflicto en Yemen y el inicio de una nueva guerra, la quinta, entre Israel y Hamás contribuyen también a la definición de un gran escenario marítimo plagado de desafíos y peligros.

(25) «Avec ‘Noor 3’ l’Iran lance son troisième satellite militaire», *lindependant.fr*, 27 de septiembre de 2023.

(26) «Israel dice que frustró ataques aéreos de los hutíes de Yemen», *cnnspanol.cnn.com*

(27) Sobre incidentes entre unidades de la V Flota de los Estados Unidos y unidades navales iraníes, destacamos «Irán. Captura de dos drones norteamericanos USV», *REVISTA GENERAL DE MARINA*, tomo 283, octubre de 2022, pp. 638-639, y ALANDETE, David: «EE. UU. golpea a Irán tras sufrir ataques a sus bases en Irak y Siria», *Abc.es*, 27 de octubre de 2023.

(28) «Guerre Israël-HAMAS: l’armée israélienne indique avoir intercepté un missile provenant de la mer Rouge grâce à son système de défense aérien Arrow», *Lindependant.fr.*, 31 de octubre de 2023.

HMS *Prince of Wales* al abrigo de la 9.^a Escuadrilla.
(Foto: Antonio Diaz-Pines Mena)

